



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Ассоциация по безопасности
объектов туристской индустрии
«Безопасность туризма»

Удальцова ул., д. 73,
Москва, 119454

18.01.2021 № 24-05-05/2143

На № _____

О рассмотрении предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Письмо Ассоциации по безопасности объектов туристской индустрии «Безопасность туризма» от 18.12.2020 № 379/АБТ

Минфин России, рассмотрев предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части установления особенностей осуществления закупок в сфере охраны, безопасности и антитеррористической защищенности объектов культурного наследия народов России, направленные письмом Ассоциации по безопасности объектов туристской индустрии «Безопасность туризма» от 18.12.2020 № 379/АБТ (далее – Обращение), в рамках компетенции сообщает следующее.

1. Ассоциацией по безопасности объектов туристской индустрии «Безопасность туризма» предлагается изменить соотношение стоимостных и нестоимостных критериев оценки заявок на закупки инженерно-технических средств охраны, безопасности и антитеррористической защиты.

Как следует из Обращения, внесение указанных изменений обусловлено приоритетом стоимостных критериев оценки заявок участников закупки в сфере охраны и безопасности объектов культурного наследия, что не позволяет учитывать функциональные возможности, технические и эксплуатационные характеристики систем охраны и безопасности и создает предпосылки и условия для мошенничества, криминальных посягательств и неэффективного освоения бюджетных средств.

Минфин России обращает внимание, что при осуществлении закупок путем проведения открытого конкурса в электронной форме и закрытого конкурса в целях отбора лучшего предложения по исполнению контракта заказчик вправе применить такие нестоимостные критерии оценки заявок участников закупки, как качество и квалификация, что позволяет учесть, в том числе технические и эксплуатационные характеристики систем охраны и безопасности.

Установление приоритета нестоимостных критериев оценки при осуществлении закупок услуг по установке инженерно-технических средств охраны, безопасности и антитеррористической защиты повысит коррупционные риски и приведет к неэффективному расходованию бюджетных средств, а также возможности выбора в качестве победителя «своего» участника закупки даже в случае предложения им цены, в два раза превышающей наилучшее предложение.

В связи с отсутствием в действующих нормах права раскрытия непосредственно предмета оценки по нестоимостным, субъективным критериям, видов подтверждающих документов и порядка оценки, указанные данные определяются каждым заказчиком самостоятельно.

Таким образом, в ряде случаев в качестве нестоимостных критериев оценки используются субъективные, неадминистрируемые, произвольно определяемые заказчиком показатели, в связи с чем указанное предложение не поддерживается.

2. В отношении предложения о регулярной актуализации и расширении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог) оборудованием и приборами в сфере охраны, безопасности и антитеррористической защиты объектов культурного наследия Минфин России сообщает следующее.

Позиции каталога формируются Минфином России систематически в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации планами мероприятий («дорожными картами»), в связи с чем в настоящее время каталог включает более 65 тысяч позиций, содержащих описание товаров, работ, услуг в различных отраслях экономики, в том числе радиоэлектронной продукции и иного оборудования.

Кроме того, Минфином России осуществляется постоянная актуализация содержащейся в размещенных позициях каталога информации, в том числе с учетом поступающих предложений заказчиков, применяющих такие позиции при осуществлении закупок, а также предложений участников закупок, иных заинтересованных лиц.

В этой связи Минфин России сообщает, что в случае направления заявителем конкретных предложений в отношении описания товаров, работ, услуг, Минфин России рассмотрит вопрос о формировании соответствующих позиций каталога.

3. В отношении разработки и утверждения на уровне Минкультуры России ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств и иных характеристик, в том числе предельной цены, учитывающих специфические особенности и особую значимость деятельности по сохранению объектов культурного наследия в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 927 (далее – Постановление № 927), Минфин России сообщает.

Положениями части 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ установлена обязанность государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным

кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения утвердить требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им учреждений и предприятий.

Постановлением № 927 утверждены Правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Таким образом, заказчики, в том числе Минкультуры России, самостоятельно формируют ведомственный перечень с учетом требований правил нормирования и не вправе превышать предельные значения свойств и иных характеристик, а также предельные цены, предусмотренные ведомственным перечнем, при закупке товаров, работ, услуг.

4. В отношении предложения по расширению возможности закупок с ограниченным участием, исключить опубликование конфиденциальной информации (ограниченного доступа) о системах охраны, безопасности и антитеррористической защиты в открытом доступе.

Как следует из Обращения, внесение предлагаемых изменений связано с рисками, возникающими при размещении в свободном доступе документации о таких закупках, в частности, описания объекта закупки.

Минфин России отмечает, что частью 2 статьи 84 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень случаев применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусматривающий, в том числе возможность заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации,

на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств.

При этом приглашение принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документация о закупке направляются заказчиком *ограниченному кругу лиц*, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Таким образом, в настоящее время положениями Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность использования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе при осуществлении закупок, связанных с охраной музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение, что позволяет обеспечить неразглашение информации о таких закупках, в связи с чем внесение предлагаемых изменений не требуется.

Также Ассоциацией по безопасности объектов туристской индустрии «Безопасность туризма» предлагается расширить основания закупки у единственного поставщика.

Минфин России сообщает, что перечень случаев для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, является исчерпывающим.

Соответствующий перечень оснований определен с учетом требований, указанных в пункте 10 Протокола о порядке регулирования закупок Договора о ЕАЭС (далее – Протокол).

Пунктом 10 Протокола установлено, что закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляются с учетом требований, указанных в пункте 10 приложения № 1 к Протоколу, в случаях, предусмотренных приложением № 3 к Протоколу. Государство-член Евразийского экономического союза вправе сократить в своем законодательстве о закупках перечень товаров, работ и услуг, предусмотренный приложением № 3 к Протоколу.

Таким образом, дополнение перечня случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) основаниями, не установленными Протоколом, не предусмотрено.

5. По вопросу об установлении возможности пролонгации договоров на обслуживание эксплуатируемых на объектах культурного наследия инженерно-технических средств и систем охраны, безопасности и антитеррористической защищенности Минфин России сообщает следующее.

Согласно части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

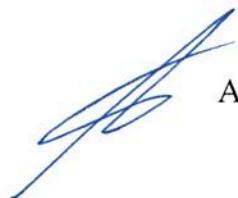
С учетом положений части 2 статьи 72 и статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации при наличии выделенных лимитов бюджетных обязательств заказчик вправе заключить контракт на соответствующий срок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Так, изменение существенных условий контракта при его исполнении, в том числе в исключительных случаях срока исполнения контракта, по соглашению сторон допускается только в случаях, указанных в части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

При этом в иных случаях установление такой возможности не может быть поддержано Минфином России, поскольку содержит риски ограничения количества закупок, и, как следствие, ограничения конкуренции, а также повлечет возможное нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

С учетом изложенного, Минфин России сообщает, что внесение изменений в законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд не требуется.



А.М. Лавров