



ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии
по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению
пожарной безопасности

г. Москва

19 ноября 2021 г.

№ 6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

временно исполняющий обязанности Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, заместитель председателя Правительственной комиссии

А.П. Чуприян

Присутствовали:

члены
Правительственной
комиссии

– А.В. Агафонов, Г.О. Бахарев, А.С. Беспрованных,
П.П. Бирюков, И.В. Борисевич, В.В. Быков,
А.В. Вовченко, П.М. Волков, Е.П. Грабчак,
О.В. Гриднев, И.В. Гучас, М.И. Давыдов,
И.П. Денисов, М.С. Иваник, М.Ю. Иванков,
М.А. Камболов, А.Р. Ким, А.В. Кулешов,
П.А. Кучеренко, Р.Х. Низамов, В.А. Никаноров,
Р.В. Новиков, Е.И. Петров, А.Ю. Попова,
А.М. Серко, А.В. Суханов, Д.В. Ушаков,
А.В. Ферапонтов, Ю.А. Швабаускене,
И.А. Шумаков, А.Л. Юрлин, Ю.В. Яковлев,
С.Н. Ястребов

приглашенные главы
субъектов Российской
Федерации, представители
федеральных органов
исполнительной власти,
органов государственной
власти субъектов
Российской Федерации и
организаций

– И.В. Брагина, С.Е. Васин, А.Г. Гагин, В.С. Голиков,
О.В. Гребенюк, Н.А. Захаров, О.В. Захарова,
Р.Н. Лаврентьев, А.Н. Лекомцев, С.И. Леонов,
А.В. Молчанов, В.М. Ничипорчук, М.А. Садовская,
В.Е. Сойников, А.М. Супруновский,
Ю.О. Шибанов, И.И. Шкловец, С.П. Яковлев,
Ю.В. Яшин

000025

П. Об итогах охраны лесов от пожаров в 2021 году и задачах на 2022 год

(А.В. Агафонов, И.П. Денисов, А.П. Чуприян)

Заслушав и обсудив информацию заместителя руководителя Федерального агентства лесного хозяйства, члена Правительственной комиссии А.В. Агафонова, заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, члена Правительственной комиссии И.П. Денисова об итогах охраны лесов от пожаров в 2021 году и задачах на 2022 год, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. Минприроды России (А.А. Козлов):

а) совместно с МЧС России (А.П. Чуприян), Рослесхозом (И.В. Советников) и Минобороны России (С.К. Шойгу) разработать и нормативно определить единые подходы к предоставлению средствам массовой информации сведений о действующих лесных пожарах с учетом реально складывающейся обстановки;

б) совместно с Рослесхозом (И.В. Советников) и Минобороны России (С.К. Шойгу) выработать действенный механизм контроля за надлежащей реализацией требований статьи 53¹ Лесного кодекса Российской Федерации, а также выполнения временных норм прибытия первых лесопожарных подразделений в соответствии с приказом Минприроды России от 8 июля 2014 года № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров»;

в) обеспечить внедрение систем видеомониторинга, мониторинга с использованием беспилотных авиационных систем, а также наземного патрулирования на землях особо охраняемых природных территорий;

г) обеспечить контроль за качественной подготовкой подведомственных природоохранных учреждений к пожароопасному сезону 2022 года;

д) принять меры по строительству на малозащищенных территориях государственных природных заповедников и национальных парков лесопожарных станций;

е) уточнить порядок привлечения добровольных пожарных к выполнению мероприятий по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах, на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, в том числе с учетом распоряжения Минприроды России от 5 февраля 2020 года № 5-р «Об утверждении Методических рекомендаций по ведению добровольческой (волонтерской) деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации»;

ж) обеспечить выполнение противопожарных мероприятий, направленных на предотвращение угрозы перехода лесных пожаров на населенные пункты и объекты экономики;

3) обеспечить в рамках подготовки государственных природных заповедников и национальных парков к пожароопасному сезону 2022 года выполнение мероприятий по:

созданию запасов горюче-смазочных материалов;
подготовке к использованию противопожарной техники;
подготовке к использованию противопожарных водоемов;
установлению и обновлению аншлагов, шлагбаумов и информационных щитов;

печати и распространению листовок на противопожарную тему;

проведению с МЧС России совместных учений по отработке вопросов взаимодействия подразделений противопожарных служб и служб охраны особо охраняемых природных территорий по тушению природных пожаров и защите населенных пунктов от природных пожаров с привлечением авиации в соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров;

и) совместно с МЧС России (А.П. Чуприян) и Рослесхозом (И.В. Советников) обеспечить реализацию решений, принятых в рамках Инцидента № 28 «Лесные пожары», в части:

внесения изменений в нормативные правовые акты, обеспечивающие повышение эффективности охраны лесов от пожаров;

обеспечения межведомственного взаимодействия в целях охраны лесов от пожаров в 2022 году;

й) до начала пожароопасного сезона 2022 года:

организовать работу по уточнению нормативов обеспеченности регионов лесопожарными формированиями, техникой и оборудованием, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2019 года № 1605-р, для реагирования из расчета условий средней горимости, а также по внесению изменений в приказ Минприроды России от 8 июля 2014 года № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров» в части установления критериев отнесения территорий к зонам контроля лесных пожаров;

подготовить в установленном порядке предложения по внесению изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части законодательного закрепления полномочий Рослесхоза по созданию, использованию и содержанию сил федерального резерва парашютно-десантной пожарной службы ФБУ «Авиалесоохрана» для тушения лесных пожаров в регионах вне рамок чрезвычайных ситуаций в лесах (для предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций в лесах).

2. Рослесхозу (И.В. Советников) совместно с Минприроды России (А.А. Козлов) провести анализ действий сил и средств, привлекаемых для профилактики и тушения лесных пожаров, обратив особое внимание на оперативность принятия мер по тушению лесных пожаров в первые сутки возникновения, своевременному введению режимов чрезвычайной ситуации в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, по результатам которого подготовить предложения:

а) по повышению оперативности реагирования на пожары, в том числе путем применения средств космического мониторинга;

б) по привлечению в первый день тушения лесных пожаров группировки сил и средств, обеспечивающих ликвидацию пожаров;

в) по введению режимов чрезвычайной ситуации в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, в первые сутки обнаружения пожаров, попадающих под классификацию, установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 376, в том числе на основе данных космического мониторинга.

3. Рослесхозу (И.В. Советников):

а) совместно с МЧС России (А.П. Чуприян), Минприроды России (А.А. Козлов) и Минобороны России (С.К. Шойгу) провести в первом квартале 2022 года совещание в режиме видеоконференции с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации по вопросу подготовки к пожароопасному сезону в лесах в 2022 году;

б) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации завершить до 1 апреля 2022 года проведение организационных мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2022 года.

4. МЧС России (А.П. Чуприян):

а) организовать и провести оценки готовности органов управления, сил и средств функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к действиям по предназначению в пожароопасный сезон 2022 года с учетом рисков возникновения техногенных чрезвычайных ситуаций, обусловленных ландшафтными (природными) пожарами. Особое внимание уделить субъектам Российской Федерации, находящимся в пределах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов;

б) совместно с Минприроды России (А.А. Козлов) продолжить работу по принятию федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за лесные пожары)» и «О внесении изменения в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающих разграничение преступных деяний от административных правонарушений.

5. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

а) рассмотреть итоги пожароопасного сезона 2021 года на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

б) организовать мероприятия по контролю за своевременной очисткой от сухой травянистой растительности, мусора и других горючих материалов, прокладке минерализованных (противопожарных) полос на землях, прилегающих к лесным насаждениям, в рамках подготовки к пожароопасному сезону 2022 года;

в) своевременно и качественно планировать мероприятия по подготовке к пожароопасному сезону 2022 года и осуществить расчет финансовых средств для выполнения мероприятий по защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от ландшафтных пожаров;

г) продолжить в 2022 году работу по планированию и заблаговременной реализации мер по предупреждению и ликвидации природных пожаров на территории Российской Федерации до наступления пожароопасного периода с использованием опыта 2021 года;

д) совершенствовать взаимодействие между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и МЧС России по исполнению полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

е) обеспечить подготовку специализированных учреждений по охране лесов от пожаров в субъектах Российской Федерации к пожароопасному сезону 2022 года, в том числе подготовку специалистов учреждений;

ж) обеспечить выполнение профилактических противопожарных мероприятий до начала пожароопасного сезона 2022 года;

з) совместно с Рослесхозом (И.В. Советников) проработать вопрос о формировании резерва финансовых средств и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие ландшафтных пожаров;

и) провести в 2022 году усиленную работу по контролю на всех категориях земель, непосредственно примыкающих к лесам, в том числе по вопросу соблюдения собственниками земель требований, установленных актами Правительства Российской Федерации в части обеспечения пожарной безопасности территорий;

й) провести проверки состояния противопожарных барьеров, минерализованных полос, противопожарных водоемов, расположенных на землях лесного фонда;

к) обеспечить своевременное доведение до государственных бюджетных (автономных) учреждений государственного задания на профилактику и тушение лесных пожаров;

л) провести комплексные учения по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, защите населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также по отработке вопросов межрегионального маневрирования сил и средств, предназначенных для тушения лесных пожаров;

м) обеспечить усиление работы территориальных органов МЧС России и МВД России по выявлению виновников возникновения лесных пожаров на землях иных категорий;

н) обеспечить подготовку к пожароопасному сезону 2022 года в соответствии с доведенным дополнительным финансированием на охрану лесов от пожаров;

о) обеспечить своевременное заключение государственных контрактов и утверждение государственных заданий на выполнение авиационного

мониторинга, наземного мониторинга и тушения лесных пожаров, предусмотрев увеличение кратности их проведения;

п) в установленном порядке до 1 апреля 2022 года проработать вопрос по расширению охраняемой площади на удаленных и труднодоступных территориях и соответствующему сокращению зон контроля лесных пожаров.

III. Об итогах прохождения паводкоопасного периода на территории Российской Федерации в 2021 году

(А.Н. Лекомцев, А.П. Чуприян)

Заслушав и обсудив информацию начальника Главного управления «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий А.Н. Лекомцева об итогах прохождения паводкоопасного периода на территории Российской Федерации в 2021 году, Правительственная комиссия РЕШИЛА:

1. Отменить федеральный уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию, обусловленную паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2021 года на территории Забайкальского края и Амурской области, установленный в соответствии с пунктом 1 раздела I протокола Правительственной комиссии от 23 июня 2021 года № 2.

2. В связи со стабилизацией обстановки, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями на территориях Забайкальского и Хабаровского краев, Амурской области и Ерейской автономной области, а также обстановки, сложившейся в результате прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений на территории Республики Крым, комиссиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности указанных субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности действия режимов функционирования «Чрезвычайная ситуация» и подготовить предложения по их снятию.

О принятых решениях проинформировать МЧС России до 30 ноября 2021 года.

3. Росводресурсам (Д.М. Кириллов) обеспечить в зимний период 2021–2022 годов оптимальные режимы функционирования водохранилищ с учетом складывающейся гидрологической обстановки на территории Российской Федерации.

4. МЧС России (А.П. Чуприян) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления организовать до 1 декабря 2022 года внедрение «личного кабинета ЕДДС»