

П Р О Т О К О Л
совещания у полномочного представителя
Президента Российской Федерации
в Северо-Кавказском федеральном округе Чайки Ю.Я.
по вопросу: «О совершенствовании деятельности в области
обеспечения безопасности горного туризма на Северном Кавказе»

от 1 октября 2021 г. № А73-П-25

(г.Пятигорск)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Чайка Ю.Я.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель Правительства Республики Дагестан

Амирханов А.Г.

Начальник Главного управления МВД России по
Северо-Кавказскому федеральному округу

Бачурин С.В.

Заместитель полномочного представителя
Президента Российской Федерации в Северо-
Кавказском федеральном округе

Владимиров М.В.

Председатель правления Ассоциации по
безопасности объектов туристической индустрии
«Безопасность туризма»

Груздь С.И.

Руководитель Федерального агентства по туризму

Догузова З.В.

Начальник Главного управления МЧС России по
Ставропольскому краю

Кий В.В.

Заместитель Генерального прокурора Российской
Федерации

Кикоть А.В.

Глава Кабардино-Балкарской Республики

Коков К.В.

Директор Департамента спасательных
формирований МЧС России

Кутровский И.В.

Глава Республики Северная Осетия-Алания

Меняйло С.И.

Председатель Правительства Кабардино-Балкарской
Республики

Мусуков А.Т.

Вице-президент Федерации альпинизма России

Пятницин А.А.



2 100073 41241 5

Исполнительный директор Ассоциации горных гидов России	Симавский Д.В.
Председатель Правительства Республики Ингушетия	Сластенин В.В.
Начальник Правового управления Федерального агентства по туризму	Смирнова Н.Л.
Глава Карачаево-Черкесской Республики	Темрезов Р.Б.
Генеральный директор акционерного общества «Курорты Северного Кавказа»	Тимижев Х.Х.
Временно исполняющий обязанности Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Чуприян А.П.
Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Ястребов С.Н.

1. О совершенствовании деятельности в области обеспечения безопасности горного туризма на Северном Кавказе

(Чуприян А.П., Догузова З.В., Коков К.В., Темрезов Р.Б., Амирханов А.Г., Груздь С.И., Симавский Д.В.)

ВЫСТАУПИЛ: Чайка Ю.Я.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию участников совещания и отметить, что несмотря на принимаемые органами исполнительной власти Российской Федерации меры в вопросах обеспечения безопасности туристической деятельности, в том числе горного туризма, сохранности жизни людей, находящихся в горах, имеется ряд серьезных недостатков, среди которых:

отсутствие целостной системы нормативного правового регулирования в области обеспечения безопасности горного туризма;

отсутствие функций контроля у федеральных органов исполнительной власти за исполнением требований безопасности в области горного туризма;

отсутствие административной ответственности за неисполнение требований нормативных документов в области обеспечения безопасности горного туризма;

отсутствие в высокогорных районах современной туристической инфраструктуры, а также инфраструктуры для размещения спасателей и техники, медицинского персонала, осуществляющих круглосуточное дежурство с целью оказания экстренной помощи;

несовершенство современных страховых механизмов.

2. Рекомендовать Ростуризму (Догузова З.В.) совместно с Минспорта России, Минприроды России, МЧС России, и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, создать межведомственную рабочую группу по развитию горного туризма на Северном Кавказе (далее – рабочая группа).

3. Рабочей группе с привлечением Ассоциации по безопасности объектов туристической индустрии «Безопасность туризма», Федерации альпинизма России, Ассоциации горных гидов России, акционерного общества «Курорты Северного Кавказа» разработать предложения по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, организаций различных форм собственности, направленных на:

а) обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных Планом реализации стратегии туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 1802-р;

б) внесение изменений и дополнений в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (статья 5) в части введения обязательной классификации горнолыжных трасс в соответствии с Положением о классификации горнолыжных трасс, утверждаемым Правительством Российской Федерации, с запретом на их эксплуатацию без прохождения классификации;

в) дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составами административных правонарушений:

- за предоставление услуг по использованию горнолыжных трасс без свидетельства о присвоении горнолыжной трассе определенной категории, установленной положением о классификации горнолыжных трасс, либо использование в рекламе, названии горнолыжной трассы, категории, не соответствующей указанной в свидетельстве;
- за нарушение Требований безопасности к горнолыжным трассам;
- за нарушение правил пользования горнолыжными трассами;
- за неинформирование территориальных подразделений МЧС России о маршрутах передвижения туристов и причинении вреда им и их имуществу;

г) регламентирования единого порядка:

- установления критериев к маршрутам, связанным с повышенным риском для жизни, причинением вреда здоровью туристов (экскурсантов) и их имуществу, формирования реестров таких маршрутов, а также порядок оснащения оборудованием и обеспечения навигацией;
- обучения, подготовки и аттестации инструкторов-проводников, обеспечивающих восхождение на горы;
- сертификации основных (доступных для непрофессионалов, «туристических») маршрутов восхождения на гору. Создание инфраструктуры, включая маркировку маршрута, строительство и восстановление сети горных приютов (хижин);
- применения цифровых технологий для учета, регистрации туристов, контроля передвижения туристов в условиях высокогорья, развития систем связи;
- обязательного страхования участников восхождения, предусматривающего покрытие расходов на проведение поисково-спасательных работ, эвакуации с туристических маршрутов;
- создания в районах горных маршрутов структур медицинских организаций, профилированных на оказание экстренной помощи туристам при травмах, переохлаждениях и обморожениях;
- ограничения посещения горных маршрутов по погодным условиям;

– возможность субсидирования проектов, касающихся создания приютов на горных склонах при реализации субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление грантовой поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры.

О результатах проведенных мероприятий проинформировать аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе до 1 марта 2022 года.

4. Рекомендовать главным управлением МЧС России по Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия-Алания и Чеченской Республике (Казимагомедов Н.М., Борисов В.В., Надежин М.В., Голоколенко А.Ф., Хоружий А.Н., Залаев Р.У.) обеспечить систематический мониторинг ситуации на горнолыжных курортах с целью выполнения профилактических мероприятий, предотвращения чрезвычайных ситуаций и оперативного реагирования.

Срок: постоянно

5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе (Надыкто В.Е.) в рамках работы рабочей группы по развитию туризма Координационного совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, утвержденной распоряжением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе от 8 ноября 2018 г. № А73-36рп, обеспечить контроль за исполнением данного протокола.

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Северо-Кавказском федеральном округе

Ю.Чайка