|  |
| --- |
|  |
| Проект Федерального закона "О внесении отдельных изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в части развития правового регулирования туристской деятельности и детского туризма" |
|  |

Проект

N \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Внесен депутатами

Государственной Думы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" В ЧАСТИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕТСКОГО ТУРИЗМА"

Статья 1

Внести в Федеральный [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354547&date=06.02.2023) от 24 ноября 1996 года N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 49, ст. 5491; 2007, N 7, ст. 833; 2009, N 1, ст. 17; 2012, N 19, ст. 2281; 2015, N 27, ст. 3946; 2016, N 10, ст. 1323; 2017, N 1, ст. 6; 2018, N 7, ст. 976; N 17, ст. 2420; N 24, ст. 3416; 2019, N 27, ст. 3535; N 49, ст. 6978; 2021, N 13, ст. 2134; N 17, ст. 2879; N 27, ст. 5146) следующие изменения:

1) дополнить [статью 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354547&date=06.02.2023&dst=4&field=134) следующими абзацами:

 "путешествие – это деятельность по обеспечению доступа к туристким ресурсам, связанная с перемещением как организованной группы, так и индивидуальных туристов и экскурсантов по определенному маршруту";

"поход - прохождение активными способами передвижения определенного участка местности с образовательными, воспитательными, познавательно-исследовательскими, рекреационными, спортивными целями продолжительностью не более двух суток";

"экскурсия – это представление (показ) туристких ресурсов экскурсоводом (гидом), гидом-переводчиком в течение ограниченного периода времени (менее 24 часов без ночевки в стране (месте) временного пребывания) для организованных групп или индивидуальных граждан, которое может быть включено в туристский маршрут как составная часть путешествия или выполняться самостоятельно";

"экспедиция - прохождение маршрута туристской группой в целях изучения территории и туристских ресурсов, выполнение общественно полезной, поисковой, исследовательской и иной деятельности продолжительностью 2 дня и более".

2) абзац 28 [статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354547&date=06.02.2023&dst=4&field=134) изложить в следующей редакции:

"туризм детский - туризм организованной группы несовершеннолетних туристов в сопровождении руководителя, который несет обязанности их законного представителя. В качестве организаторов путешествий, походов, экскурсий и экспедиций с участием детей могут выступать организации, осуществляющие образовательную деятельность, а также организации, оказывающие услуги в области туризма".

Статья 2

Внести в Федеральный [закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354547&date=06.02.2023) от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3802; 2004, N 35, ст. 3607; N 52, ст. 5274; 2007, N 27, ст. 3213; 2013, N 27, ст. 3477; 2018, N 24, ст. 3403; 2021, N 15, ст. 2444) следующие изменения:

1. абзац девятый статьи 1 изложить в следующей редакции:

"организации отдыха детей и их оздоровления - организации (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности), а также организации, предоставляющие услуги в сфере детского туризма и реализующие туристские продукты для детей".

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" В ЧАСТИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕТСКОГО ТУРИЗМА"

Проект федерального закона "О внесении отдельных изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в части развития правового регулирования туристской деятельности и детского туризма" подготовлен на основании положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, а также национального проекта "Туризм и индустрия гостеприимства" с целью развития внутреннего туризма и повышения качества и доступности туристских услуг для несовершеннолетних.

Нормы законопроекта соответствуют [Стратегии](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=333756&date=06.02.2023&dst=100012&field=134) развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 года N 2129-р.

Актуальность законопроекта основывается на том, что в Федеральном законе "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" отсутствуют понятия «экскурсия», «путешествие», «поход» и «экспедиция», которые необходимы для устранения пробелов в регулировании правоотношений, возникающих при осуществлении туристской деятельности как профессиональными участниками, так и отдельными гражданами.

Отдельно необходимо отметить проблему доступности туристских продуктов для несовершеннолетних граждан, связанную с отсутствием четких формулировок и подменой понятий «детский отдых» и «детский туризм» в Федеральном законе "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", что отражается на распределении финансирования в пользу детского отдыха, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Для исправления ситуации необходимо внести изменения в формулировку понятия «организации отдыха детей и их оздоровления» и включить в него организации, предоставляющие услуги в сфере детского туризма и реализующие туристские продукты для детей.

Данные изменения позволят решить проблемы, связанные с тем, что межрегиональные туристские поездки заменяют отдыхом в лагерях, несмотря на то, что показатель Национальной цели остался прежний: «Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально-ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов РФ, исторических и национально-культурных традиций», т.е. на патриотическое воспитание.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" В ЧАСТИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕТСКОГО ТУРИЗМА"

Принятие проекта федерального закона "О внесении отдельных изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" в части развития правового регулирования туристской деятельности и детского туризма" не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,

ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ

ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" В ЧАСТИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕТСКОГО ТУРИЗМА"

Принятие проекта федерального закона "О внесении отдельных изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,

ПРАВИТЕЛЬСТВА И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,

ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,

ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА

ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" В ЧАСТИ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДЕТСКОГО ТУРИЗМА"

Принятие проекта федерального закона "О внесении отдельных изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" не потребует принятия новых нормативных правовых актов.